

# 华北电力大学文件

华电校财〔2019〕18号

---

## 关于印发《华北电力大学基本建设 财务管理办法》的通知

校直各单位：

为规范和加强学校基本建设资金管理，保证资金合理、有效使用，提高投资效益，根据《基本建设财务规则》（财政部令第81号）、《教育部直属高校基本建设管理办法（2017年修订）》（教发〔2017〕7号）、《基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》（财建〔2016〕503号）、《建设工程质量保证金管理办法》（建质〔2017〕138号）等有关规定，结合我校实际，制定本办法，请遵照执行。

2019年12月31日

# 华北电力大学基本建设财务管理办法

(2019 年修订)

## 第一章 总则

第一条 为规范和加强学校基本建设资金管理,保证资金合理、有效使用,提高投资效益,根据《基本建设财务规则》(财政部令第 81 号)、《教育部直属高校基本建设管理办法(2017 年修订)》(教发〔2017〕7 号)、《基本建设项目竣工财务决算管理暂行办法》(财建〔2016〕503 号)、《建设工程质量保证金管理办法》(建质〔2017〕138 号)等有关规定,结合我校实际,制定本办法。

第二条 本办法适用于学校各类资金安排的基本建设投资。

第三条 基本建设财务管理的基本任务是:认真执行核定的年度基本建设投资计划,并对其过程进行合理的监督控制和管理,依法多渠道筹集资金,做好基本建设资金的核算及决算编制工作,严格控制建设成本,提高投资效益。

第四条 基本建设资金管理的基本原则:

(一)专款专用原则。基本建设资金必须按规定用于批准的基本建设项目,不得截留、挤占和挪用。

(二)效益原则。基本建设资金的筹集、使用和管理,必须厉行节约,降低工程成本,防止损失浪费,提高资金使用效益。

(三)计划原则。基本建设资金的筹集和使用应严格执行教育部批准的学校年度基本建设投资计划。

## 第二章 管理职责

第五条 财务部门是学校基本建设财务管理的职能部门。

主要职责是：

（一）贯彻执行国家有关基本建设财务管理的法律、法规和规章制度，建立、健全内部基本建设财务管理制度。

（二）负责基本建设资金的核算与管理。

（三）负责向主管部门报送基本建设财务报表。

（四）参与筹集项目建设资金，保证工程用款进度。

（五）根据工程形象进度，办理工程与设备价款结算，严格控制费用支出，合理、有效使用基本建设资金。

（六）参与编制工程项目概预算、工程招投标、参与施工工程造价控制、竣工验收工作。

（七）做好工程项目竣工验收前准备工作，及时编制竣工项目财务决算报告。

第六条 审计部门是学校基本建设资金审计监督的职能部门。

主要职责是：

（一）对基本建设工程项目的审计监督。

（二）负责对已完工程项目进行审计，出具完整的工程结算审计报告。

第七条 资产部门是学校基本建设工程项目交付使用、资产验收、产籍登记、账目管理的部门。

主要职责是：

（一）基建工程项目竣工后，根据基建部门编制的资产验收申请表和提供的资产验收相关文件、财务部门提供的项目交付使用资产金额明细表，进行资产移交验收。

（二）负责登记固定资产明细账，及时办理固定资产报增手续。

### **第三章 预算管理**

第八条 学校基本建设项目支出，必须严格执行预算管理制度。基本建设支出预算是学校财务预算的组成部分，收支全部纳入学校年度财务预算。

第九条 学校每年按照教育部要求，认真编制基本建设年度投资计划。投资计划必须按学校预算审批程序，经学校党委常委会审批后，上报教育部。

第十条 基本建设年度投资计划和调整计划，经教育部批复后，必须严格执行，任何人不得随意追加项目成本和投资个数。

### **第四章 成本管理**

第十一条 根据《政府会计制度》，基本建设成本包括：建筑安装工程投资、设备投资、待摊投资和其他基建投资等。

第十二条 建筑安装工程投资是指构成基本建设实际支出的建筑工程和安装工程的实际成本，不包括需要安装设备本身的价值。

第十三条 设备投资是指构成基本建设实际支出的各种设备的实际成本，包括需要安装设备、不需要安装设备和不够固定

资产标准的工具、器具的实际成本。

第十四条 待摊投资是指构成建设项目实际支出的、按照规定应当分摊计入有关工程成本和设备成本的各项间接费用和税费支出。包括：

（一）勘察费、设计费、研究试验费、可行性研究费及项目其他前期费用。

（二）土地征用及迁移补偿费、土地复垦及补偿费、森林植被恢复费及其他为取得土地使用权、租用权而发生的费用。

（三）土地使用税、耕地占用税、契税、车船税、印花税及按照规定缴纳的其他税费。

（四）项目建设管理费、代建管理费、临时设施费、监理费、招投标费、社会中介审计（审查）费及其他管理性质的费用。

（五）项目建设期间发生的各类专门借款利息支出或融资费用。

（六）工程检测费、设备检验费、负荷联合试车费及其他检验检测类费用。

（七）固定资产损失、器材处理亏损、设备盘亏及毁损、单项工程或单位工程报废、毁损净损失及其他损失。

（八）系统集成等信息工程的费用支出。

（九）其他待摊性质支出。

建设单位要严格按照规定的内容和标准控制待摊投资支出，不得将非法的收费、摊派、罚款等计入待摊投资支出。

第十五条 其他投资是指构成基本建设投资完成额的房屋

购置支出、基本林木、绿化、道路、管道等配套支出。

## 第五章 资金管理

第十六条 基本建设资金是指用于基本建设项目投资的资金，包括：

- （一）教育部国家预算拨款资金；
- （二）地方财政部门或企事业单位捐赠的资金；
- （三）国内银行及非银行金融机构贷款；
- （四）其他经批准用于基本建设项目的资金。

第十七条 基本建设项目严格执行国家招标投标管理的法律法规和学校的有关规定，实行合同管理制度。建设工程的勘察设计、施工、设备以及大宗材料采购和工程监理都要依法实行招标投标签订合同。合同要有明确的质量要求，履约担保责任和违约处罚条款，并明确项目资金付款方式。合同一经签订应及时送达财务部门，财务部门作为付款依据。

第十八条 基本建设项目工程建设阶段，应严格控制工程变更次数，最大限度地减少工程洽商变更量。

第十九条 在建设项目尚未列入年度基本建设之前，经学校党委常委会审议，报教育部批准，可以支付前期费用。建设项目在未经批准开工之前，不得支付工程款。

第二十条 基本建设资金的支付严格按合同及有关规定办理，基建部门对支付的价款进行审查，包括对工程监理部门核算的结果进行复审。财务部门对基建部门报送的基建合同、工程结

算、审计报告等材料进行审核，作为工程价款结算依据。

第二十一条 基本建设项目资金支付应当根据政府采购和国库集中支付的有关规定办理。

第二十二条 基本建设资金支付审批实行项目管理与财务管理分离 “两支笔”会签制度，会签后方可支付。

基建工程付款 20 万元以下，由基建处处长和财务处长 “两支笔”审批；50 万元以下，还需主管基建校领导审批；50 万元（含）以上，另需主管财务校领导审批。

第二十三条 基本建设资金的支付严格执行工程价款结算制度规定，坚持按照规范的工程价款结算程序支付资金。

#### （一）预付款

预付款要严格按照合同约定的条款支付，根据建设工程工程量清单计价规范，包工包料工程的预付款，原则上预付比例不低于合同金额的 10%，不高于合同金额的 30%，预付的工程款必须在合同条款中约定抵扣方式。

凡是没有签订施工合同或不具备施工条件的工程，不得预付工程款。

为保证设备预付款全部按合同规定使用，在支付其预付款时，需由施工企业提供银行“预付款保函”，确保预付款使用的安全性和真实性。

#### （二）工程进度款

根据基建部门确定的月进度工程结算单，依据《建设工程价款结算暂行办法》（财建〔2004〕369号）规定，按不低于工程

价款的 60%，不高于工程价款的 90% 向施工单位支付工程进度款。按约定时间应扣回的预付款，与工程进度款同期结算抵扣。

### （三）工程竣工价款结算

财务部门根据审计确认的项目结算价款汇总表和结算审计报告，抵扣已支付工程进度款，抵扣水电费后，再支付工程竣工结算余款。

### （四）质量保证金

质量保证金应按合同约定的比例提留，提留比例不得高于合同价款结算总额的 3%。在质量保证期满后，经基建部门组织验收，填写《基建工程质量验收单》，验收合格后，按合同规定条款办理结清付款手续。质保期内如有返修，发生的费用应在质量保证金内扣除。

## 第六章 决算管理

第二十四条 基本建设工程项目竣工决算时，基建处应编制《基本建设工程项目竣工资料明细表》，并附“工程项目竣工三方验收单”“设备清单”“有关图纸”等其他明细资料，以便接收单位备案管理。

第二十五条 基本建设财务竣工决算报告是正确核定新增固定资产价值，反映竣工项目建设成果的文件，是办理固定资产交付使用手续的依据，相关单位应积极配合。基本建设项目竣工财务决算报告，按照教育部规定格式编制，并聘请有资质的会计事务所进行审计。



第二十六条 基本建设项目财务竣工决算报告的编报依据包括:

(一)可行性研究报告、初步设计及概算、概算调整等批准文件;

(二)招投标文件;

(三)历年投资计划和预算下达文件;

(四)勘察设计合同、工程承包合同、监理合同、材料及设备采购合同、工程签证单、监理报告、工程预决算审计报告、监理单位等有关部门签字认可的竣工验收报告、项目工程价款结算清单和竣工决算报告,以及项目各种建筑物、设备、材料、工具、器具等实物清单、项目各类报表。

(五)工程结算及其他有关资料。

第二十七条 在编制基本建设项目竣工财务决算报告前,要认真做好各项清理工作,主要包括基本建设项目档案资料的归集整理、财务账务处理、物资的盘点核实以及债权债务的清偿,做到账账相符、账证相符、账实相符、账表相符。

第二十八条 财务部门在年度终了,应按照教育部要求和规定时间,编制基本建设年度财务决算报表。

第二十九条 基本建设项目竣工财务决算报告和基本建设年度财务决算报告,经财务处长审批,校长审阅签字后,方可上报教育部。

## 第七章 财产管理

第三十条 基本建设项目竣工决算后，基建处应及时组织相关部门验收，办理交付使用财产手续。

第三十一条 工程竣工决算完成后，由基建部门向后勤资产管理部门办理竣工项目实物管理移交手续；资产管理部门根据基建部门填制的“房屋资产报增申请表”和相关文件、资料，以及财务部门提供的最终数据，做好固定资产价值验收、办理固定资产报增手续。

第三十二条 财务部门根据教育部批准的基本建设项目竣工决算报告、固定资产报增单，登记固定资产账目，与资产管理部门账目数据保持一致。

第三十三条 基本建设项目在办理完交付使用财产手续后，除各类预留的工程质量保证金外，不再支付其他费用。又发生的基建建设费用，将不再列入基建成本。

第三十四条 本办法自发布之日起施行，由财务部门负责解释。原《关于印发〈华北电力大学教育收费公示制度〉等九个财务管理制度的通知》（华电校财〔2015〕16号）中的“4.《华北电力大学基本建设财务管理办法》”同时废止。